

UCHWAŁA Nr /2025
RADY GMINY OSIELSKO
z dnia 18 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na radnego Rady Gminy Osielsko Piotra Stelmacha

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Gminy Osielsko uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że Rada Gminy Osielsko nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi na działania radnego Rady Gminy Osielsko oraz brak jest organu właściwego do przekazania skargi do rozpatrzenia z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Osielsko do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2025 r. do Rady Gminy wpłynęła skarga na zachowanie radnego Piotra Stelmacha z wnioskiem o publiczne przeprosiny

Przewodniczący Rady Gminy w Osielsku przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w celu jej rozpatrzenia.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2025 r. zapoznała się z jej treścią. Mieszkaniec wniósł skargę, z treści której wynika iż poczuł się urażony stwierdzeniem przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji cyt. „Mieszkaniec nie zaszczylił nas swoją obecnością na spotkaniu Komisji, widocznie porażka w wyborach sprawiła, że się nie interesuje za bardzo Radą Gminy.” Słowa te wypowiedział radny Piotr Stelmach podczas sesji Rady Gminy w dniu 14 października 2025 roku.

Skarżący został poinformowany o terminie posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji, co potwierdził w dnia 6 listopada 2025 r. W dniu 13 listopada 2025 roku skarżący poinformował o niemożności uczestnictwa w posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji z powodu choroby.

Właściwość organów do rozpatrywania skarg określona jest w przepisie art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 229 pkt 1 powołanej wyżej ustawy „Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - Regionalna Izba Obrachunkowa.”

Zgodnie z treścią art. 227 K.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników,

naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. W zakresie podmiotowym regulowanej prawem skargi nie znajduje się zatem radny, który nie jest organem władzy publicznej, lecz członkiem organu kolegialnego. Oznacza to, że oceny aktywności radnego dokonać mogą wyłącznie wyborcy i to tylko wtedy, gdy radny będzie ubiegał się o mandat w kolejnej kadencji. Wskazać również należy, iż przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego nie wskazują rady gminy jako organu właściwego do rozpatrywania skarg na sposób wykonywania obowiązków radnego.

Brak uregulowania organu właściwego do rozpatrzenia skargi na radnego oraz liczne rozstrzygnięcia nadzorcze stwierdzające nieważność uchwały Rady Gminy w sprawie rozpatrzenia skargi na radnego (np. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 30 grudnia 2022 r., znak NPII.4131.1.1038.2022) skutkują stwierdzeniem, iż Rada Gminy jako organ stanowiący gminy, nie posiada kompetencji do rozpatrywania skarg na radnych. Żaden z przepisów nie normuje wprost kompetencji do rozpoznawania skarg na działalność radnego. Kompetencji takiej nie normuje także art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego, ani przepisy szczególne. Skoro zatem art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego nie wskazuje bezpośrednio podmiotu kompetentnego do rozpatrzenia skargi na wykonywanie zadań i działalność radnego – nie można jej domniemywać w oparciu o wskazany przepis.

Ponadto, żaden przepis prawa nie upoważnia Rady Gminy do stosowania środków dyscyplinujących w stosunku do radnego.

Biorąc pod uwagę treść art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) po przeprowadzonej dyskusji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku głosowania, wyraziła opinię o stwierdzeniu braku kompetencji Rady Gminy Osielsko do rozpatrzenia skargi, a także braku organu właściwego, do którego skarga mogłaby zostać przekazana. W trakcie dyskusji brała również udział wnosząca zażalenie na radną Rady Gminy Osielsko.

W związku z powyższym, uwzględniając istniejący stan prawny analizowanej sprawy stwierdzić należy, iż Rada Gminy Osielsko nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działania radnej Rady Gminy Osielsko.

Pouczenie:

1. Rada Gminy w Osielsku niniejszym informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia zażalenia w rozumieniu przepisów art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 kpa.
2. Postępowanie w sprawie skarg i wniosków przed organami państwowymi, organami samorządu terytorialnego i innymi organami samorządu oraz organami organizacji społecznych reguluje ustawa – Kodeks Postępowania Administracyjnego. Skarga w rozumieniu k.p.a. załatwiana jest samodzielny jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, które kończy się zawiadomieniem o sposobie jej załatwienia.

Zawiadomienie to ma charakter czynności materialno-technicznej, a nie rozstrzygnięcia prawnego. Działania organów administracji publicznej prowadzone w ramach postępowania skargowego nie podlegają kontroli sądów administracyjnych.