

UCHWAŁA NR/..../2026
RADY GMINY OSIELSKO
z dnia września 2026 r.

w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze i przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 - Karta Nauczyciela zatrudnionych w szkołach, prowadzonych przez Gminę Osielsko

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 lit. b i c w związku z 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2026 r. poz. 515) po zasięgnięciu opinii związków zawodowych Rada Gminy Osielsko uchwała, co następuje:

§ 1. Nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych bezpośrednio z uczniami albo na ich rzecz, określony w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela o liczbę godzin zgodnie z poniższą tabelą:

Lp.	Stanowisko kierownicze	Tygodniowy rozmiar obniżki
1	Dyrektor szkoły liczącej:	
	a) od 6 do 8 oddziałów	10
	b) od 9 do 14 oddziałów	13
	c) 15 i więcej oddziałów	15
2	Wicedyrektor szkoły liczącej:	
	a) od 12 do 16 oddziałów	9
	b) 17 i więcej oddziałów	11
3	Dyrektor przedszkola	18

§ 2. 1. Tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych bezpośrednio z uczniami albo na ich rzecz dla niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela zatrudnionych w pełnym wymiarze:

- 1) pedagogów- wynosi 20 godzin;
- 2) pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych wynosi 22 godziny;
- 3) nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze wynosi 22 godziny.

§ 3. Traci moc:

- 1) uchwała nr V/45/2018 Rady Gminy z dnia 5 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez Gminę Osielsko;
- 2) uchwała nr V/44/2018 Rady Gminy z dnia 5 czerwca 2018 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli w szkołach prowadzonych przez Gminę Osielsko;
- 3) uchwała nr V/57/2019 Rady Gminy z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Osielsko.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2026 r.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2026 r. poz. 515) organ prowadzący określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3. Na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b organ prowadzący określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin, natomiast na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. c nauczycieli przedszkoli i innych placówek przedszkolnych pracujących z grupami obejmującymi dzieci 6-letnie i dzieci młodsze, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 25 godzin.

Na podstawie art. 91d pkt 1 w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7 wykonuje odpowiednio rada gminy.

Z uwagi na fakt, iż w §5 określono dzień wejścia w życie uchwały z datą wsteczną tj. 1 września 2026 r. co jest uwarunkowane zapisami art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którymi dotychczasowe akty wydane przez organy prowadzące szkoły na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy Karta Nauczyciela, zachowują moc w zakresie art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 do dnia 1 września 2026 r. zasadnym jest uzasadnienie w zakresie oparcia się na przepisach art. 5

ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn zm.)

Zgodnie z naczelną zasadą, określoną w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty normatywne uchwalane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast wyjątek od tej zasady statuuje m. in. art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, zgodnie z którym przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Możliwość ustalenia mocy obowiązującej aktu normatywnego z mocą wsteczną, obwarowana jest koniecznością wskazania przesłanek uzasadniających ustalenie mocy obowiązującej aktu normatywnego z datą wsteczną w stosunku do podjęcia uchwały. Przesłankami tymi są uzasadnienie danego przypadku, wykazanie ważnego interesu publicznego i wykazanie braku sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Przedmiotowa uchwała dotyczy zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze i przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 - Karta Nauczyciela zatrudnionych w szkołach, prowadzonych przez Gminę Osielsko. W przedmiotowej sprawie uchwała wywierać będzie pozytywny skutek dla jej adresatów tj. nauczycieli w szkołach prowadzonych przez Gminę Osielsko, a jednocześnie nie będzie wywierać negatywnego skutku dla jakichkolwiek innych potencjalnych adresatów. Zarówno rozmiar obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych u nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze jak i tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych bezpośrednio z uczniami albo na ich rzecz dla nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela określone w przedmiotowej uchwale będą zgodne z wartościami obowiązującymi do dnia 31 sierpnia 2026 r. i nie będą tym samym skutkować pogorszeniem sytuacji którejkolwiek adresatów. Rada musi doprowadzić do zgodności z prawem obecnych zasad, wobec czego działania w tym zakresie muszą być podjęte niezwłocznie, a wobec rozpoczęcia roku szkolnego 2025/2026, zasadne jest ustalenie mocy obowiązującej od 1 września 2026 r.

W literaturze przedmiotu, jak i dorobku judykatury przyjmuje się, że akty normatywne, których moc obowiązującą ustalono z mocą wsteczną nie mogą tworzyć po stronie adresata nowych obowiązków lub obciążeń, bowiem takie działanie miałoby charakter sprzeczności w stosunku do zasad demokratycznego państwa prawa. W wielu orzeczeniach Trybunał Konstytucyjny podkreślał, że zakaz ustanawiania retroaktywnego prawa nie ma charakteru bezwzględnie, absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych ustawodawca może od niego odstąpić (por. wyrok TK z dnia 24 października 2000 r., K 12/00, OTK 2000, nr 7, poz. 255).

Odstępstwo od tej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy „jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenionej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji” (por. wyrok TK z dnia 31 stycznia 2001 r., P 4/99, OTK 2001, nr 1, poz. 5), „a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa” (por. wyrok TK z dnia 7 lutego 2001 r., K 27/00, OTK 2001, nr 2, poz. 29). Sytuacja adresatów niniejszej uchwały, po jej podjęciu polepszy się, przy jednoczesnym braku pogorszenia sytuacji innych potencjalnych adresatów, wobec czego nie istnieją przesłanki wyłączające możliwość ustalenia w uchwale mocy wstecznej jej obowiązywania.

Z uwagi na przedmiot regulacji uchwała podlega zaopiniowaniu przez związki zawodowe, zgodnie z art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549).